

第4回 一宮北地区幼保一元化協議会

と き：平成29年6月22日（木）午後7時30分～

ところ：センター三方

発言者	議題・発言内容
事務局	<p>(開会)</p> <p>みなさんこんばんは。</p> <p>定刻になりましたので、ただいまから第4回一宮北地区幼保一元化協議会を開催いたします。</p> <p>それでは、まず最初に会長よりあいさつをいただきたいと思います。よろしくをお願いします。</p>
会長	<p>(あいさつ)</p> <p>みなさん大変ご苦勞様でございます。昨日は夏至でした。一年で一番日が長い時期であります。</p> <p>今日は第4回目の協議会ということで、お集まりいただきました。</p> <p>前回第3回の協議会で、今日に向けて、場所の選定について、私と三地区の連合自治会長の4人で場所の候補地の選定を検討させていただくということで了解を得ました。それを受けて4月21日にここへ集まりまして、教育委員会の方からいくつかの提案がございました。その中で我々の側としてこれが最善・最良であろうという場所を一応候補地として選ばさせていただきました。</p> <p>その経緯について、この後詳しく教育委員会の方から報告があらうかと思っておりますので、それをお聞きいただいて、最終の建設場所をご確認いただけたらと思っております。</p> <p>それからもうひとつ前回から宿題をいただいておりますこの協議会の定数を広げるかどうかについても提案をいただきますので、ご協議をいただきたいと思っております。よろしくをお願いします。</p>
事務局	<p>ありがとうございました。それでは、次第に基づきまして、進めていきたいと思っております。</p> <p>3. 協議・報告事項へ移らせていただきます。ここからの進行は会長よりよろしくをお願いします。</p>
会長	<p>それでは、協議・報告事項 (1) 認定こども園建設候補地について、教育委員会事務局から報告をお願いします。</p>
事務局	<p>(「3. 協議・報告事項」の「(1) 認定こども園建設候補地について」を事務局が資料2ページより説明する。)</p> <p>本日の資料2ページに最終的な候補地ということで資料をつけております。経緯を説明したいと思っております。</p>

前回4月12日に、この場で第3回協議会を開かせていただきました。その時に運営の方法につきまして、昨年「宍粟市認定こども園運営ガイドライン」の規定に基づいて、2度の募集を行いました。運営法人が見つからなかったということをご報告申し上げ、最終的に公立での運営と決めていただきました。その折に、開設の時期については平成31年4月、設置の場所については、先ほど会長からもありましたように、少しメンバーを絞って協議をさせてもらいたいということで決めていただいたところであります。

その後、4月21日金曜日にこのセンター三方にお集まりをいただきまして、本日の資料では分科会と書いておりますが、開催をいただきました。

その時に事務局として教育委員会の提案といたしましては、中学校北側の農地、それからこのセンター三方を活用する案、それからその隣の御形公園グラウンドの活用案、それからもう一点目は家原遺跡公園ということで、市の所有しております用地を3点含めた中で協議をいただきました。

協議の詳細については、この場では省略をさせていただきますが、少しだけポイントを申し上げますと、このセンター三方を壊してという活用案につきましては、本日このような会合で地域の方が使われているということから、集落センターの廃止には地域の理解が必要であるけれども、十分その理解が得られていないので説明をする必要がありますよという意見をいただきました。それから御形公園グラウンドについては、小学校・中学校のサブグラウンドとして、学校が部活動等スポーツ活動に使用されていて残してほしいという意見もいただいたところです。このような意見が出まして、いろいろ慎重に協議をいただいたのですが、最終的に小学校との連携を考慮して中学校・小学校の隣接地に構える方がいいだろうということで、本日提案する中学校北側の農地を第1案として考えるということになりました。

その後、本日までに事務局の方で土地の所有者の方をお尋ねしまして、認定こども園の計画があるのでご協力をお願いしたいということについては伝えさせていただいております。ただ、金額面等の契約ということにはまだ至っておりませんので、この場で決定したというようには申し上げられないのですが、本日この全体会に諮らせていただいて、全体会としてこの土地が最も適地であるご確認をいただけたらと思っております。

今後は、事務局の方でもう一度所有者の方に交渉をさせていただきます。この土地が取得できるように努力をさせてもらいたいと思っております。

これまでの経緯ということでご説明させていただきます。簡単に場所を説明しますと2ページの表になる訳ですが、一宮北中学校と一宮北小学校に隣接して、県道の道谷三方線、御形寮から理髪店までの間を入口にしてプールのところまでの範囲を買収できたらと考えております。予定地でいうと560番地が飛び出ているようにはなりますが、その隣接地は小学校のプールの土地なので、小学校・中学校の学校用地としては、一体的に構成ができるかなと思っております。少し面積的には広いですが、三角地になりますので使えない部分も出てきます。こういったところも有効に活用させていただいて、駐車場とか送迎とか職員駐車場とかいろいろなことに活用ができるということで、この面積が必要であると判断させていただいたところです。

<p>会長</p>	<p>具体的には、これから設計業者に発注をして、園舎をここに落とし込みをします。その折には、また、みなさんにいろいろご意見をいただきたいなと思っております。</p> <p>まずは、前回4/12の協議会の場で、場所についてはいろいろご意見をいただきました。皆さんが望まれる方法で検討させていただくということでここまで来ましたので、概ねその方向性で検討できているのではと思っておりますが、みなさんのご意見をいただけたらと思っております。</p> <p>経緯は、ただいま事務局から報告があったとおりでございます。</p> <p>何点か教育委員会から提案があった中で、その中から我々でこれが一番良いだろうと判断したのは、地域の委員会の段階から小学校との連携ということは盛んに言われておりましたので、小学校の隣接地が一番良いであろうということが最大の理由で、第一候補に挙げさせていただきました。</p> <p>ただいまの報告について、質問・意見等ございましたら、どなたからでもどうぞ。</p>
<p>委員</p>	<p>用地は確定ではないと言われたが、所有者の関係もあるでしょうが、ほぼ確定と思ってもいいですか？</p>
<p>事務局</p>	<p>4名の所有者の方にそれぞれお会いをして、子どものためにこども園の計画をしますと伝えたところ、子どものためなら、というようにおっしゃっていただけましたので、後は契約になりますので、金額面とかの詳細を詰めるというところがございますので、今のところの思いとしては、契約いただけると思っております。</p>
<p>委員</p>	<p>前回意見を出させてもらったが、センター三方で決まるのかなと思ったが、ここ（センター三方）だったら川を挟んでいますし、こっち（中学校北側農地）の案の方が全然地域の人にとってもいいと思いながら聞いていたが、やっぱり教育環境が集中しているということは、これからUターンやIターンで故郷に戻ってこようという子ども連れの若い方も、そういう環境が整っていた方が戻って来やすいと思いますので、この案でいけるのであれば、この案にぜひしていただきたいと思います。</p>
<p>事務局</p>	<p>前回そのような思いをいろいろ聞かせていただいた後の会でしたので、その思いに応えられるような方向でこの間検討させていただいたところです。提案させていただく以上は、実現に向けて努力をさせてもらいたいと思っております。</p> <p>それから、地元の三方町自治会長、農会長にお会いする中で、所有者の方は綺麗に作物を作っておられ、荒れた土地ではなかったなので、今も春野菜から夏野菜、秋野菜ということで、いつまで作れるのかなという話をお聞きしました。そういった手放される方の思いも含めて子どものための充実した環境を整えたいなと思っております。</p>

会長	<p>教育委員会の行政サイドからすれば予算があるので、今後の成り行きによって、絶対にこれで大丈夫ですというところまでは今日の段階では言えないということですが、所有者の方々の反応は「よう売らん」という方はなかったと、子どもたちのためならということに理解してもらえたということでもあります。</p> <p>他にありませんか？</p> <p>特にご意見がないようでしたら、この協議会としては、中学校の北側の農地を新しい認定こども園建設予定地の候補地として確認をさせていただいてよろしいですか？</p>
委員	<p>反対でもなんでもないのですけれど、代表者の方、自治会の方、役員の方が、場所を選ばれた一番の理由は小中との連携だと思うが、小中との連携以外に、もうひとつ理由があれば教えてほしい。</p>
会長	<p>先ほど事務局からありましたように、このセンター三方の施設、あるいはグラウンドの一部を利用してという案もありました。家原の案もありました。センター三方の場所というのは、ここにしようとする施設そのものは、幼児教育・保育向けに建てられたものではありませんので、全部壊して建て替えることになる。その時に安全面を考えると、平成 21 年水害のことを考えると、この場所を選ぶとすると盛土の必要がある。すると予算的にも随分高いものになるし、川を渡って小学校との連携を考えると、川を渡るので安全面から考えると、向こうの方がより安全であるということが大きな理由として挙げられます。</p> <p>それから家原については、離れすぎているだろうと、それとカブト虫ドームの辺りが案としてあるが、朝日が当たり始めるのがちょっと遅いだろうと思いましたが、水害の心配はないが、日照の問題があるのではということと、小学校・中学校と離れすぎていることがありまして、やはりいろんな面から考えて、中学校の北の隣接地が一番いいだろうと我々として判断させていただきました。教育委員会からありますか？</p>
事務局	<p>記憶しておりますのは、やはり安全面のことです。</p> <p>特にここは、三方の公文川と繁盛から出てくる川が合流しているところで、平成 21 年の時にも少し水害ということがあったので、子どもの安全面を考えると、川の側でなくてこの場所の方がというご意見だったと思います。</p>
事務局	<p>もうひとつ工事をする上で、高低差がないということで、平成 31 年 4 月までに完成をと思えば一番支障がないかなと考えております。それと交渉によっては、予定通りにいかないこともありますが、農地も転用すれば外れる農地ということで、法的な規制も短期間で出来るということもありました。ここが一番工期的にもいいのではないかとこのもひとつの要因であります。</p>
委員	<p>高齢者の方が、畑を一生懸命綺麗にされているということで、生きがいを奪うというようなことはないですか？ここでされたらというような土地は他</p>

事務局	<p>にはないですか？</p> <p>市が買収をする時には、所有者の方が希望される場合、代替地という制度もある訳ですが、所有者の方も畑を作っておられるが、半分の方は貸しておられて、1人の方はご高齢で自分で作れないので、近所の方に作ってもらっているというような状況であるので、その辺は丁寧に話をさせていただきたいと思っております。</p>
会長	<p>他の方はありませんか？</p> <p>それではないようですので、中学校北側の隣接農地をこども園建設予定地として、この協議会としての確認をさせていただきたいと思えます。よろしいですか？</p> <p>&lt;異議なし&gt;</p>
会長	<p>ありがとうございます。それでは今後の用地買収について教育委員会の方で精一杯努力してもらおうということでお願いをいたします。</p> <p>それでは、(2)今後の協議の進め方について提案をお願いします。</p> <p>(「(2) 今後の協議の進め方について」を事務局が資料3ページより説明する。)</p>
事務局	<p>それでは、お手元の資料3ページでございます。</p> <p>1番につきましては、先ほども申し上げましたが、既に地権者の方にはお会いしておりますので、引き続き早期に契約が出来るように努めて参ります。</p> <p>それと並行しまして、今日ここで確認をいただきましたので、ここに認定こども園を建設するための設計監理業務の委託ということで、建築設計事務所へ公共工事でありますので入札の案内をさせていただきたいと思っております。建築設計事務所が決まりましたら、公立の園でありますので、まずは私共が考える園の平面図を引いていただくということで、設計に入らせていただきます。案が出来ましたら、その間取り等につきまして皆様のご意見をお伺いしたいと思っております。</p> <p>そういったところから始めまして、3番の新園建設計画の策定をしていきたいと思っております。現在のところざくっとした話ですが、環境整備としまして、園名をどういうこども園の名前にするのか、それから通園方法としまして、宍粟市のガイドラインでは通園バスと決めていますけれど、小学校の方もスクールバスがあるので、こういった形でバスを運行させたらいいのかということ、それからこの地域の拠点・核となるこれから地域の未来を担う就学前の子ども施設であるので、小学校との連携・地域の皆様との連携というものをお願いしたいと思っております。</p> <p>具体的には、小学校の方でも運営協議会がありますが、こども園の方についても地域の皆様と一緒に考えていただけたらと思っております。</p> <p>そのような環境整備にあわせまして、今後は具体的には子どもの保護者の</p>

	<p>皆さんとの話にはなると思いますが、幼児教育・保育ということで、園行事の調整をさせてもらいたいと思っております。ご承知のとおり、今日ここには三方幼稚園の保護者の方と、一宮北保育所の保護者の方がいらっしゃいますので、それぞれ幼稚園と保育所ということで、行事に少し違いがあるので、それらを調整させていただいて、認定こども園の行事を調整させてもらいたいと思っております。</p> <p>後は制服や体操服の取り扱い、それから幼稚園の方はPTA組織、保育所の方は保護者会ということですが、今後作るこども園は、学校施設という位置付けなので、宍粟市連合PTAの方に加盟をいただけたらと思っております。</p> <p>それから最後に地域の子育て支援ということで、この部分については、こども園に入る前の子ども、これからこの地域で子どもを産んで育てていこうという若い方々の子育ての相談にのれる中核施設ということもめざしておりますので、この地域の子育て支援のあり方についても皆さんと一緒に話が出来たらと思っております。</p> <p>こういったことを提案するにあたりまして、公立のこども園なので、私共のところには幼稚園・保育所の保育教諭として、長く仕事をさせていただいている先生がいらっしゃいますので、そういったところから公立の園のあり方を具体的に詰めさせていただいて、ひとつひとつこういうように考えているということ、皆さんの前で説明をさせていただきたいと思っております。</p> <p>その中で、そうじゃなくてこういうふうに、という意見をいただいて、この協議会で、最終的に新園建設計画としてまとめていただけたらと思っております。</p> <p>具体的には、今年度こういうような準備をしまして、平成30年度に新園舎を建築させていただくということになりますので、概ね新園建設計画の最終的な目標として、平成30年11月を目途にさせていただきたいと思っております。それは、今後開園するこども園の新入園児の募集ということで、保育所・幼稚園児の募集が11月に行われますので、平成30年11月に向けてしっかりと説明が出来るように整えさせていただいて地域の説明会をさせていただき、その上で平成31年4月1日の開園ということで協議をさせていただきたいと思っております。</p> <p>まずは先ほど申し上げましたように、公立の園として教育委員会がこういうように考えていますよということを説明ができるように準備をさせていただきたいと思っております。</p>
会長	<p>平成31年4月1日開園に向けた今後の動き・流れについて、事務局から説明がありました。その中で質問はありますか？</p>
会長	<p>なければ、今の説明でいうと3番の新園建設計画の策定という表になっている部分、公立のこども園ということになりましたので、民間のこども園とはこの協議会のあり方・持ち方も若干違ってくると思います。</p> <p>前回の協議会の中でも出ましたように、大まかなたたき台は教育委員会の方から提案をさせていただきたいと、それに対して協議会の各委員からご意</p>

委員	<p>見をいただきたいというのが基本であるという説明が今あったように思うのですが、ただその中で、環境整備と幼児教育・保育と2つに分けて表が示されておりますが、ここで皆さんのご意見を伺いたいと思います。</p> <p>教育委員会からたたき台が提案されるのであれば、全ての面について協議会全体で諮っていくという進め方がいいのか、表で分けてありますように環境整備、幼児教育・保育と2つの部会制で進めていくのがより効率的であろうと思われるのか、ちょっと皆さんのご意見をお聞きしときたいと思います。どうでしょうか？ご意見はございませんか？</p> <p>環境整備と幼児教育の2つに分けてということですが、出来たら今から携わるお母さんの方から1人でも多くの意見を聞きたいので、参加をしてもらいたい。部会にしてもらった方がありがたいのですが？可能であればお願いしたい。</p>
事務局	<p>今日の資料4ページ・5ページに地区別協議会の規則を付けています。皆さんには教育長の方から協議会委員ということで委嘱状を受け取っていただいたと思います。</p> <p>大事な事を決めていくのはこの協議会で決めていこうと思っております。そこに先立っては、先ほど言われたとおり一人一人のお母さんの声を聞くということは大事なことなので、例えば、必要があれば幼稚園・保育所ごとに説明をさせていただいたり、このことで相談がしたいということがあれば、協議会の外でもそういう意見を聞かせてもらえたらなと思っております。</p> <p>そこで相談いただいたことをこの場に報告いただいて、全体で諮って決めていくような形で協議をお願いしたい。というのは、申し訳ないんですけども、それぞれの皆さんを協議会の委員として認定させていただくということについては、この協議会規則第3条で、概ね委員20人で組織すると規定があります。この協議会で確認をしながら進めていくが、そこに至るまでには、この地域におられる子育て世代の皆さんの意見を吸い上げるということは、別の作業として、この部会とか委員会とはまた別のところでさせていただきたいと思っております。ですから、例えば、参観日の後にちょっとこういう話をしたいとか工夫が出来たらと思っておりますので、いかがでしょうか？</p>
会長	<p>まだ部会を設けるとしても、この2つの部会でいくかどうかについても未定でございますので、そういった部分についてのご意見があるようでしたら、今お聞きしておけば、また事務局の方で考えてもらえるかなと思います。</p> <p>特にご意見がないようですので、全てのことについて全体で進めていくのがいいか、あるいはより多くの意見を出しやすい部会制にした方がいいのか、どちらが効率的にこの協議会が運営しやすいのかということについて、教育委員会の事務局の方で判断いただけますでしょうか？それで皆さんよろしいですか？</p>

	<p>&lt;異議なし&gt;</p>
会長	<p>では、事務局の方で準備をしていただきたいと思います。</p> <p>本日の協議事項(2)まで終わりますが、協議会委員のことについて、もう一度確認のために事務局からお願いします。</p>
事務局	<p>前回の協議会の最後の方で、事務局の方から、年度が替わりましたので委員の改選についてお諮りさせていただきましたところ、委員の皆さんから、特に若い子育て世代の皆さんについては、出来るだけ多くの参加をいただきたいというご意見をいただいたりして、委員の交代については先送りしていただいて、今日の場所の選定ということに取り掛かろうということで、前回閉じていただいたかなと思っております。</p> <p>この間いろいろご意見をお伺いしましたので、事務局として提案させていただくのは、それぞれの出身の団体ごとに、どなたでも結構ですのでこの協議会にどういうメンバーで出ていただくかということを決めていただいて、人数の制限も先ほど申し上げましたように、ある程度の制限は必要かなと思っておりますが、広く意見としては聞く場を設けたいなと思っておりますので、今の席数、枠にはこだわりはないが、それぞれ幼稚園は幼稚園で、保育所は保育所で、子育てグループは子育てグループで、あるいはまた自治会は自治会で、ご相談をいただいて交代をされる部分については交代をしていただいて、新たなメンバーでここをスタートにもう一度協議会のメンバーの建て直しをしていただいて、平成 31 年 4 月まであと 1 年半ありますので、ご協議をいただけたらありがたいなと思っております。</p> <p>事務局の案として提案させていただきたいと思います。</p> <p>それぞれのところで、例えば自治会長でも交代をされている方もいらっしゃるので、新しい方に入っていただくということも必要かなと思っておりますので、全てが残っていただくということではなくて、交代も有りきでご検討いただけたらと思います。</p>
会長	<p>今日決めるということではありません。交代の必要がある団体については、交代していただいていいですよ、ただ人数を無制限に広げるということは、教育委員会としては出来ませんということで、現在の名簿は 23 人となっておりますが、ある程度の許容範囲は持ちながらも、無制限に広げるということは考えにはないということでもあります。お分かりいただけましたか？</p> <p>それでは、もし役員改選等について交代の必要がある団体については、これはいつまでに報告すればいいですか？</p>
事務局	<p>こちらの方からそれぞれの団体へ照会をさせていただきたいと思います。</p> <p>今回は新しいメンバーでお集まりいただくということで、ご確認いただけたらと思います。</p>
会長	<p>ということでございますので、よろしくをお願いします。</p> <p>他にはありませんか？</p>



事務局	<p>本日の議題としてはありませんが、次の会議の時期ということで、大変心苦しいのですが、少しお時間をいただけたらありがたいなと思ってます。</p> <p>その間に、先ほど申し上げたように、幼稚園とか保育所とかに相談をさせていただいて、次はどこからこの協議をスタートさせてもらうかということをごちらの案というものも小出しになると思いますが、準備をさせていただいて、その準備が出来た段階で会長に相談させていただき、次回の開催をしたいと思っております。</p> <p>ただ、何月ごろというような大雑把な時期を決めていただいたら、そこへ向かって調整したいと思いますが、まずはそのような準備をさせていただけたらと思います。</p>
会長	<p>事務局の方の準備の量がどのくらいで、どのくらいの時間がかかってというのは、我々では分かりにくい部分がありますので、少し時間をいただきたいということではありますが、出来るだけ長く期間が開かないようにだけ努力をしてもらうということで、事務局にお任せしたいと思えます。</p> <p>また、私と事務局とで相談させていただいてご連絡を差し上げたいと思えます。</p> <p>皆さま方から提案はありませんか？</p>
委員	<p>今後の協議の進め方で、僕が他の人に説明するのに、平成 31 年 4 月 1 日に開園しますよ、平成 30 年度に建設工事をしますよという時に、工期が間に合うのかと皆さん言われると思うのですが、農地の地権者との交渉をどれぐらいいまでに考えているのか、建築事務所で図面を起こしてという部分でどれぐらいいの時間がかかるのか、もう少し具体的に言ってもらわないと、他の人に説明するのに、大雑把すぎてみんな結局不安しか残らなくて、間に合うのか、結局遅れるのではとなるので、もう少しだけ具体的に言ってもらいたい。</p>
事務局	<p>具体的には、この 6 月議会でこの設計監理業務と用地購入の予算についてはつけていただきましたので、この後すぐに用地の購入手続きに入ります。この目途は今年中 12 月いっぱいまでには契約を完了したいと思っております。</p> <p>それから、設計監理業務については、来月 7 月～8 月にかけて契約まで行います。そこで発注をかけますと、設計事務所との相談にはなるが、10 月か 11 月には第 1 案の平面図が出来上がってくると思いますので、それを皆さんに見ていただく。その上でそういうものをある程度固めていただいたものを今後新年度予算に反映をさせます。その予算を確保した上で、議会の承認が必要になってきますので、予算が確保出来れば入札工事というようになってまいります。</p> <p>早ければ、3 月議会あるいは小学校の建設工事がありました、あの時も 6 月議会で契約をして、4 月 1 日の開校という流れでした。最悪でもそのパターンを想定してまして、必ず 4 月 1 日には開園出来るということで考え</p>

	<p>ております。</p> <p>出来る限り決まったということではなくて、案の段階で皆さんに見ていただいて、皆さんの思いを確認させていただいて、修正が出来る部分を起こして進めるということが十分可能かと思っております。</p>
事務局	<p>先ほど、一宮北小学校のことを事務局が言いましたけれども、一宮北小学校は、面積規模がこのこども園より遥かに大きかったのですが、着工が7月で完成が翌年2月ということで、工期的にはこのこども園の工事としては、平成30年度に生まれれば完成は出来ると思います。</p> <p>ただ、用地交渉で所有者といろいろと調整する必要がありますので、その調整を出来るだけ早くして着工にかかりたいと思っております。</p>
会長	<p>他の方はありませんか？</p> <p>ないようでございますので、本日の協議事項は終わりでございます。会を閉じたいと思います。事務局にお返しします。</p>
事務局	<p>副会長より閉会のあいさつをお願いします。</p>
副会長	<p>(あいさつ)</p> <p>長時間に亘りまして、皆さんが思っていたとおり、小学校の近く中学校の近くで公立ということになりました。これからが大事なので、一步一步進めていただくということで、この会を閉じたいと思います。今日は本当にありがとうございました。</p>